



RIIGI TUGITEENUSTE
KESKUS

OÜ Teenustööd
Panoraami vkt 43
Võlsi küla
65542, Võru maakond

28.06.2024 nr 11.2-31/24/698

OTSUS

finantskorrektsiooni tegemise ja taotluse rahuldamise otsuse muutmise kohta

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb riigihalduse ministri 18. juuli 2019. a määruse nr 36 “Kagu-Eesti ettevõtluse arengu toetusmeede” (edaspidi *meetme määrus*) alusel otsuse OÜ Teenustööd (edaspidi *toetuse saaja*) projekti „Teenustööd OÜ tootmispinna kolmekordistamine“ (toetuste registris nr RE.2.02.21-0229, edaspidi *projekt*) osas ja muudab sellega seoses 12.07.2021 taotluse vastavaks tunnistamise ja kõrvaltingimusega rahuldamise otsust nr 11.2-31/0847 (edaspidi ka *taotluse rahuldamise otsus*).

Rakendusüksus tuvastas projekti lõpparuande kontrollimisel, et toetuse saaja ei ole saavutanud projektis seatud tulemusnäitajat, mille kohaselt peab olema ettevõttes kasvanud maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv hiljemalt projekti lõpuks 7 töökoha võrra (algväärtus 4, sihtväärtus 11), mistõttu kohaldab rakendusüksus projekti kulude osas finantskorrektsiooni ning **loeb mitteabikõlblikuks kuluks 4685,31 eurot, sh toetus 2381,67 eurot.**

Otsuse tegemise aluseks on meetme määruse § 16 lg 1 punkt 4 ja lõige 3, § 18 lõige 5 ja § 19 punkt 3, projekti taotluse rahuldamise otsuse punktid 10.1, 10.2, 11.1, 16 ja 19, samuti projekti raames esitatud kindlasummalised maksed, lõpparuanne ning toetuse saajaga peetud kirjavahetus.

- 1. Toetuse saaja ei ole saavutanud täies ulatuses tulemusnäitajat, mille kohaselt on toetatud ettevõtjal kasvanud maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv hiljemalt projekti lõpuks 7 töökoha võrra**

1.1 Rikkumise asjaolud

Projekti abikõlblikkuse periood on 01.08.2021–09.01.2024. Projekti kogumaksumus ja abikõlblik kogukulu on 98 361,80 eurot, sh toetuse maksimaalne määr on 50,83% projekti abikõlblikest kuludest ja maksimaalne suurus on 50 000 eurot ning omafinantseeringu minimaalne määr on 49,17% abikõlblikest kuludest ja suurus vähemalt 48 361,80 eurot.

Toetuse saaja on esitanud projekti raames kulude hüvitamiseks kindlasummalisi makseid abikõlblikus kogusummas 98 361,80 eurot, mille toetuse osast, s.o 50 000 eurost moodustab ettemakse¹ summa 35 000 eurot ning lõppmakse summas 15 000 eurot.

Toetuse saaja on kohustatud saavutama vastavalt taotluse rahuldamise otsuse punktile 11.1 tulemusnäitaja, mille kohaselt pidi ettevõttes kasvama maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv hiljemalt projekti lõpuks 7 töökoha võrra (algväärtus 4, sihtväärtus 11).

Meetme määruse § 19 punkti 3 ning taotluse rahuldamise otsuse punktide 10.1 ja 10.2 kohaselt on toetuse saaja kohustatud saavutama/tagama projekti tulemus- ja väljundnäitajad taotluse rahuldamise otsuses sätestatud tähtpäevaks.

Toetuse saaja esitas 23.02.2024 projekti lõpparuande (täiendatud 28.03.2024, 15.04.2024 ja 10.05.2024) koos tõendavate dokumentide ja selgitustega, mille kohaselt on projekti tegevused ellu viidud ja projekti väljundnäitaja saavutatud, kuid tulemusnäitaja „maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arvu kasv toetust saanud ettevõtjates“ sihtväärtus 11 on saavutamata ühe töökoha² osas.

Töötasude arvestamise ja maksmise kohta on toetuse saaja mh esitanud 02.2024, 03.2024 ja 04.2024 Maksu- ja Tolliameti TSD-de (tulu- ja sotsiaalmaksu, kohustusliku kogumispensioni makse ja töötuskindlustusmakse deklaratsioonid) väljavõtted, millest nähtub, et ettevõttes on projekti lõpuks üksteist töötajat ning kümne isiku puhul on makstav brutokuutasu suurus kõrgem maakonna keskmisest palgast³. Eelnevast lähtuvalt kasvas projekti lõpuks maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv ettevõttes seitsme töökoha asemel kuue töökoha võrra.

Toetuse saaja on lõpparuandes tulemusnäitaja täitmise osas selgitanud järgmist: „Kuna hoone sai kasutusloa 2023. aasta oktoobri lõpus, siis ei olnud enne selle valmimist võimalik tööjõudu juurde palgata (tingimused olid juba niigi kitsad). Ettevõtte otsib pidevalt uusi inimesi, kuid pädeva tööjõu leidmine piirkonnas ei ole lihtne. 25. märtsil alustab tööd keevitaja J.S, kellest saab ettevõtte kümnes töötaja. Taotleja jätkab töötajate otsimist ning on valmis tööd pakkuma 13-le inimesele. /.../

Ettevõtte on järeleparimise ajal palganud veel ühe töötaja (M.L), kes asus tööle 18.03. See teeb temast 11nda töötaja ja sellega on seatud eesmärk täidetud. Lisaks liitub aprillis kaks praktikanti Võrumaa Haridus- ja Tehnoloogiakeskusest. /.../

Varasemalt on jäänud märkimata, et R.T on osalise tööajaga töötaja.“.

Eeltoodust tulenevalt on toetuse saaja jätnud loomata ühe maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökoha, mistõttu ei ole tulemusnäitaja täidetud täies ulatuses. Seega on toetuse saaja rikkunud talle meetme määruse § 19 punktiga 3 ning taotluse rahuldamise otsusega pandud kohustust saavutada kõik projekti tulemusnäitajad.

1.2 Rakendusüksuse seisukoht, õiguslik põhjendus ja finantskorrektsiooni summa

Toetuse saaja on meetme määruse § 19 punkti 3 kohaselt kohustatud saavutama projekti tulemus- ja väljundnäitajad taotluse rahuldamise otsuses sätestatud tähtpäevaks.

¹ Ettemakse suurusega 70% toetusest maksti toetuse saajale välja 09.06.2022 ettemaksetaotluse alusel.

² Toetuse saaja on esitanud lõpparuande menetluse raames mh R.T-ga 10.05.2021 sõlmitud töölepingu, mille kohaselt asus isik tööle lukksepp-keevitaja ametikohale osalise tööajaga – töötaja kestuseks 15 tundi nädalas (ehk koormusega 0,375). Töötaja töötasuks on märgitud 6,22 eurot brutotasu tunnis. Seega oli isiku keskmiseks brutokuutasuks näiteks 2023. aastal (võttes aluseks, et keskmine töötundide arv kuus oli 168,83) 393,80 eurot (0,375*168,83*6,22), mis on maakonna keskmisest brutokuutasust ehk 1423 eurost oluliselt madalam. Eelnevast lähtuvalt ei ole vastava töökoha näol tegemist maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohaga.

³ Statistikaameti andmete põhjal oli Võru maakonnas 2023 III kvartali keskmiseks brutokuupalgaks 1 492 eurot ning 2024 I kvartalil vastavalt 1 446 eurot (https://andmed.stat.ee/et/stat/majandus_palk-ja-toojeukulu_palk_luhiajastatistika/PA117/table/tableViewLayout2)

Taotluse rahuldamise otsuse punktid 10.1 ja 10.2 sätestavad, et toetuse saaja on kohustatud saavutama tulemusnäitaja, mille kohaselt on ettevõttes kasvanud maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv hiljemalt projekti lõpuks 7 töökoha võrra (algväärtus 4, sihtväärtus 11) ja väljundnäitaja, mille kohaselt on ellu rakendatud tootmis- või teenusemahu tõstmisega seotud arendused, mille tulemusel kasvab ettevõtte käive tänu tootmispinna laiendamisele esimesel aastal vähemalt 33% (projekti taotluse kohaselt sihtväärtus 742 129 eurot).

Meetme määruse § 18 lõike 1 ning taotluse rahuldamise otsuse punkti 12 kohaselt makstakse toetus välja kindlasummaliste maksetena ette- ja lõppmaksena. Ettemakse suurus on 70 protsenti toetusest ja see makstakse välja toetuse saajale üldjuhul kümne tööpäeva jooksul pärast taotluse rahuldamise otsuse tegemist ettemaksutaotluse alusel.

Vastavalt meetme määruse § 18 lõigetele 2 ja 4 ning taotluse rahuldamise otsuse punktidele 13 ja 15 tuleb toetuse saajal tehtud tegevused ning saavutatud väljund- ja tulemusnäitajad tõendada enne lõppmakset taotluse rahuldamise otsuses ja projektis ette nähtud viisil. Meetme määruse § 18 lõike 5 ning taotluse rahuldamise otsuse punkti 16 kohaselt, kui kõiki projektis kokku lepitud väljund- ja tulemusnäitajad ei ole saavutatud või osa tegevusi on tegemata, jätetakse toetus proportsionaalselt välja maksmata.

Projekti lõpparuande põhjal on toetuse saaja viinud ellu projektis planeeritud tegevused ehk koostanud põhiprojekti, soetanud materjalid ja tarvikud, teostanud nii katuse- ja fassaaditööd kui ka elektritööd ja omanikujärelevalvet ning soetanud ja paigaldanud infosildi. Samuti on toetuse saaja ellu rakendanud tootmis- ja teenusmahu tõstmisega seotud arendused, mille tulemusel on kasvanud ettevõtte käive tänu tootmispinna laiendamisele esimesel aastal 793 527,69 euronit ehk saavutanud väljundnäitaja. Täitmata on jäänud täies ulatuses tulemusnäitaja, kuivõrd maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arv suurenes ettevõttes seitsme töökoha asemel kuue töökoha võrra. Seega kokkuvõttes on toetuse saaja ühe näitaja osas jätnud taotluse rahuldamise otsusest ja meetme määrusest tuleneva kohustuse täitmata ehk ei ole saavutanud kõiki projektis kokku lepitud näitajaid, mistõttu ei ole õigustatud maksta toetuse saajale toetust projekti kogu toetussumma ulatuses, vaid tuleb vähendada, vastavalt meetme määruse § 18 lõikele 5, proportsionaalselt.

Rakendusüksus selgitab, et projekti näitajate saavutamine on üheks toetuse saamise eelduseks, kuna toetust antakse tegevustele ja kulude katteks vaid juhul, kui nende koosmõjus saavutatakse projektis seatud näitajad. Kuna näitajate, sh tulemusnäitaja, saavutamine on meetme määruse ja taotluse rahuldamise otsusega selgelt määratletud toetuse saaja kohustusena, siis on selle kohustuse (kui toetuse saamise eeltingimuse) täitmata jätmisel või osalisel täitmisel negatiivne mõju. Seega on toetatava projekti juures oluline nii tegevuste elluviimine kui ka vastavate tegevuste kaudu jõuda lõpptulemuseni- näitajate saavutamiseni.

Rakendusüksus on võtnud proportsionaalsuse ja seeläbi finantskorrektsiooni summa leidmisel aluseks meetme määruse § 18 lõiked 2, 4 ja 5, mille kohaselt tuleb nii toetuse väljamaksmisel kui ka välja maksmata jätmisel hinnata projektis planeeritud tegevuste täitmist ning väljund- ja tulemusnäitajate saavutamist. Kuivõrd kohustuse täitmata jätmise laadist tulevalt ei ole selle rahalise mõju suurust võimalik hinnata ning meetme määrusest ei nähtu, et eelnevalt nimetatud toetuse maksmise alused omaksid erinevat kaalu, siis omistab rakendusüksus nii tegevuse täitmisele kui ka väljundnäitaja ja tulemusnäitaja saavutamisele võrdsed osakaalud (täpsemad andmed on toodud koondtabelis).

Koondtabel:

| | Nimetus | Sihtväärtus | Saavutatud väärtus | Osakaal | Sihtväärtuse täitmise % |
|-------------------------|---|---|---------------------------|---------|-------------------------|
| Tegevus | Tootmis- või teenusemahu tõstmisega seotud investeeringud | Tootmishoone juurdeehitus/tootmispinna suurenemine (1 098,30 m ²) | 1 098,30 m ² | 1/3 | 100% |
| Tulemus-näitajad | Maakonna keskmisest palgast kõrgema palgaga töökohtade arvu kasv toetust saanud ettevõtjates (algväärtus 4, sihtväärtus 11) | 11 (kasv 7 töökoha võrra) | 10 (kasv 6 töökoha võrra) | 1/3 | 85,71% (6/7*100%) |
| Väljund-näitajad | Ellu on rakendatud tootmis- või teenusemahu tõstmisega seotud arendused | Müügikäibe kasv vähemalt 33%, 742 129 eurot | 793 527,69 eurot | 1/3 | 100% |

Arvestades eeltoodut on projekti maksimaalsest toetuse kogumaksumusest ehk 50 000 eurost, mis moodustab vastavalt taotluse rahuldamise otsusele maksimaalselt 50,83% projekti abikõlblikest kuludest, mitteabikõlblik kulu 2 381,67 eurot ($50\,000/3 \cdot (100\% - 85,71\%)$).

Eelnevast tulenevalt **loeb rakendusüksus mitteabikõlblikuks toetuse summaks 2 381,67 eurot ja mitteabikõlblikuks kogukuluks 4 685,31 eurot** ($2\,381,67/50,83\% \cdot 100\%$) ning keeldub kulude aktsepteerimisest kuludokumendis nr 1 summas 4 685,31 eurot, sh toetus 2 381,67 eurot ja omafinantseering 2 303,64 eurot.

Arvestades asjaolu, et toetuse saajale on makstud ettemakse summas 35 000 eurot, maksab rakendusüksus kuludokumendi nr 1 alusel välja toetuse lõppmakse summas 12 618,33 eurot ($50\,000 - 35\,000 - 2\,381,67$).

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 64 lõikele 1 ja § 69 lõikele 1 väheneb projekti eelarve vähendatava toetuse ja omafinantseeringu ulatuses vastavalt taotluse rahuldamise otsuses kehtivale proportsioonile, mistõttu muudab rakendusüksus projekti osas 12.07.2021 tehtud taotluse vastavaks tunnistamise ja kõrvaltingimusega rahuldamise otsuse nr 11.2-31/0847 resolutsiooni ning vähendab mitteabikõlbliku summa ulatuses projekti eelarvet.

2. Toetuse saaja ärakuulamisõiguse tagamine

Vastavalt HMS § 40 lõikele 1 saatis rakendusüksus 26.06.2024 käesoleva otsuse eelnõu toetuse saajale kommenteerimiseks, millele toetuse saaja vastas 27.06.2024, et toetuse mahu proportsionaalse vähendamise arvutusloogika tundub õiglane ja on sellega nõus.

3. Otsuse resolutsioon

Võttes arvesse eelkirjeldatud asjaolud ja põhjendused ning tuginedes käesolevas otsuses väljatoodud õiguslikele alustele, rakendusüksus

otsustab:

1. lugeda projekti „Teenustööd OÜ tootmispinna kolmekordistamine“ raames mitteabikõlblikuks kuluks kindlasummalised maksed kokku summas 4 685,31 eurot, sh toetus 2 381,67 eurot ja omafinantseering 2 303,64 eurot;
2. vähendada kuludokumendis tunnusega 1 projekti kindlasummalisi makseid summas 4 685,31 eurot;
3. vähendada projekti eelarvet käesoleva otsuse punktis 1 märgitud summade osas;
4. muuta 12.07.2021 taotluse vastavaks tunnistamise ja kõrvaltingimusega rahuldamise otsuse nr 11.2-31/0847 punkte 4-6 alljärgnevalt:
 - 4.1. „4. Projekti abikõlblikud kogukulud on 93 676,49 eurot.“
 - 4.2. „5. Toetuse maksimaalne määr on 50,83 protsenti projekti abikõlblikest kuludest ja maksimaalne suurus on 47 618,33 eurot.“
 - 4.3. „6. Omafinantseeringu minimaalne määr on 49,17 protsenti abikõlblikest kuludest ja suurus vähemalt 46 058,16 eurot.

Otsuse peale võib esitada vaide Riigi Tugiteenuste Keskusele 30 kalendripäeva jooksul, arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, mil isik pidi teada saada oma õiguste rikkumisest (HMS § 73 lõige 2 ja § 75), või arvestades halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud kaebuse Tallinna Halduskohtule 30 päeva jooksul käesoleva otsuse teatavaks tegemisest arvates.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Kersti Metsalo
663 2026
Kersti.Metsalo@rtk.ee